

省政府办公厅关于印发郑斯林同志 在省政府全体(扩大)会议上的讲话的通知

苏政办发〔1995〕16号 1995年2月21日

各市、县人民政府,省各委、办、厅、局,省各直属单位:

现将郑斯林同志在省政府全体(扩大)会议上的讲话印发给你们,请认真贯彻执行。

在省政府全体(扩大)会议上的讲话

郑 斯 林

(1995年2月17日)

这次省政府全体(扩大)会议,主要是回顾总结1994年工作情况,部署今年工作任务。同时,对1994年度政风评议工作进行总结。下面,我着重讲三个问题。

一、1994年的基本情况

过去的一年,全省上下认真贯彻中央关于“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的方针,正确处理改革、发展、稳定的关系,改革开放整体推进,国民经济快速健康发展,各项事业取得新进步,社会保持

稳定局面,总的形势很好。

(一)千方百计克服困难,促进经济持续、快速、健康发展。去年,在宏观经济环境偏紧、经济生活中各种问题比较突出的情况下,各级政府围绕保持经济较快增长的目标,采取切实措施,做了大量工作。全年国内生产总值达4050亿元,比上年增长18.5%。

农村经济全面发展。去年,我省农业遭受特大旱灾,各地和省有关部门奋力组织抗旱救灾,农业仍获得较好收成。粮食总产3124

万吨,比上年减产 4.7%;棉花总产 45.71 万吨,增长 6.6%;油料总产 133.59 万吨,增长 6.3%。多种经营全面发展,畜禽、林果、水产等产量都有较大增长。乡镇企业实现了产值、销售、利税全面增长,有 322 家企业进入全国千家最佳经济效益企业的行列。治淮治太重点工程及通榆河建设、大泵站改造等完成了年度计划。农业资源综合开发取得新成绩。

工业生产保持较快增长。面对市场平淡、资金短缺以及部分企业效益下降等情况,各级政府引导企业积极开拓市场,多渠道筹集资金,促进经济正常运转。全年工业增加值 2013 亿元,增长 26.3%;产销率为 94.6%。钢、钢材、水泥、化纤、彩电、电冰箱、空调器、汽车等主要工业产品产量继续增长。建筑业完成增加值 200 亿元,增长 9.6%。

重点建设得到加强。各地在加强固定资产投资管理的同时,注意调整投资结构,突出和保证重点。全社会固定资产投资完成 1283 亿元,增长 12.1%;其中,国有单位技术改造投资增长 17.6%。37 个重点建设项目大部分完成和超额完成计划。沪宁高速公路,宁连、宁通一级公路和苏南运河整治等交通骨干工程建设步伐加快,江阴长江公路大桥已开工建设,南京新机场获准预开工。全省新增电力装机容量 157 万千瓦,新增城乡局用电话交换机容量 138 万门。

城乡市场和财政金融情况较好。在生产发展的基础上,城乡市场商品供应充裕。全年社会消费品零售总额达 1288 亿元,增长 33.1%。完成财政收入 293.3 亿元,其中地方财政收入 136.51 亿元,分别增长 28.3%和 37.5%;财政支出 198.89 亿元,增长 21.5%。金融机构各项存款新增 685 亿元,各项贷款新增 390 亿元。

(二)按照加快建立社会主义市场经济体制的要求,积极稳妥地推进各项重大改革。去年国家出台的几项重大改革措施,其广度、深度、力度和难度都是前所未有的。为了保证改革顺利实施,各地各部门做了充分的准备,认

真组织好、衔接好各项具体工作,及时发现并解决改革中出现的新情况、新问题,保证了改革的顺利进行。

宏观经济管理体制基本达到预期要求。新的财税体制正常运转,国家税务局和地方税务局顺利分设。金融体制改革稳步推进,人民银行切实转变工作职能,专业银行积极转换经营机制,非银行金融机构试行资产负债比例管理,金融市场有了新的发展。外贸外汇体制改革进展顺利,外贸企业通过改革增强了活力,出口创汇大幅度增加。价格改革迈出较大步伐,先后出台了原油、成品油、煤炭、电力等基础产业价格改革措施,提高了粮食、棉花、油料等重要农产品收购价格,同时,相应改革了原油、成品油和农业生产资料流通体制。颁布了《江苏省价格管理监督条例》,调控物价的法制手段和经济手段有所增强。

企业改革继续深化。省政府确定的 127 家企业进行现代企业制度试点工作正在全面展开。全省组建股份制企业 1583 家,其中股份有限公司 332 家。对部分小型、微利、亏损企业实行租赁、兼并、拍卖,对部分资不抵债企业进行破产试点,促进了存量资产重组和机制转换。乡镇企业进行了多种形式的产权制度改革。

各项综合配套改革步伐加快。商品市场规模不断扩大,资金、劳动力、技术、信息、房地产等市场有了新的发展。养老、失业、医疗、工伤、生育等社会保障制度改革以及住房制度改革进一步展开。镇江市职工医疗保险制度试点工作已正式运行。在调查研究的基础上,积极进行了省级机关机构改革的各项准备工作。

(三)进一步扩大对外开放,推动开放型经济上规模、上水平、上台阶。全省各地坚持把发展开放型经济放在重要的战略位置上,进一步明确了“开拓两个市场,利用两种资源,实施大经贸、大市场、大流通战略,走集团化、国际化、实业化、集约化道路”的工作思路,三外工作的力度明显加大,取得了比较显

著的成效。

对外贸易迅速发展。全省进出口贸易总额首次突破百亿美元大关,达到 129.1 亿美元,增长 48.4%,其中出口 90.24 亿美元,增长 51.4%。出口商品结构继续改善,工业制成品出口比重上升到 90.2%。省级外贸公司、市县外贸公司、自营生产企业、外商投资企业四路大军出口全面增长。省级外贸公司扭转了出口下降的局面,出口增长 16.4%。外商投资企业自营出口占全省出口总额的比重上升到 40.9%。

利用外资继续保持良好势头。全省新批外商投资企业 5023 家,外商实际投资 41.8 亿美元,增长 39.1%。利用台资取得新的进展。投资者国别(地区)增多,跨国公司、大财团增多,投资额大、投资先进的项目增多。

对外经济技术合作有了新的拓展。新签对外承包工程和劳务合作合同金额 5.1 亿美元,实际完成营业额 3.7 亿美元,分别比上年增长 53.5%和 43%。承包大型合作项目的能力明显增强。

各类开发区建设步伐加快。在加快基础设施建设、积极招商引资的基础上,各类开发区产出明显增加,实现工业增加值和进出口额分别占全省的 14.9%和 14.2%。苏州工业园区基础设施建设进展顺利,国际招商势头良好。

外事、侨务、对台、海关、商检、对外宣传等部门在开放型经济中发挥了积极作用。旅游业逐步成为综合配套、具有一定规模的产业,全年接待海外游客 70.22 万人次,创汇有较大幅度的增长。

(四)认真贯彻“科教兴省”战略,促进科技和各项社会事业的发展。在去年全省教育工作会议上,把“科技兴省”战略调整为“科教兴省”战略,使之内涵更加丰富,对我省工作更有针对性。各地、各部门进一步统一思想认识,围绕实施“科教兴省”战略,扎实做好工作。科技向现实生产力转化的步伐加快。南京、苏州、无锡、常州四个国家级高新技术产

业开发区技工贸收入达到 103 亿元,并相继开发建立了孵化高科技成果的创业服务中心。批准建设国家级和省级星火技术密集区 20 个,组织实施火炬计划项目 149 项、星火计划项目 204 项。重大科技攻关取得 75 项重要成果,16 个县(市)被评为全国科技工作先进县(市)。民营科技企业新增近 2000 家,产业化规模达 50 亿元。省自然科学基金和应用基础研究计划顺利实施,取得了一批全国一流水平的科技成果。跨世纪人才培养工程抓紧实施,软科学研究、科技宣传、知识产权保护工作得到加强。

各级各类教育健康发展。九年义务教育人口覆盖率达 81%,青壮年非文盲率达 97.56%。职业教育、成人教育和岗位培训工作得到加强。苏南教育现代化工程和苏北教育促小康工程开始启动。办学体制改革不断深化,建立了一批民办中专校、中小学、幼儿园和高校,普通高校“联合”、“共建”等办学形式不断拓展。18 所高校的 91 个省级重点学科建设项目已经启动。

各项社会事业取得了新的进展。适应为经济建设和人民生活服务的要求,新办广播电台、电视台、有线电视台 23 个(座),江苏南京广播电视塔落成启用。文化市场管理进一步加强。城市环境综合整治工作取得新的进展,江阴、张家港两市被命名为国家卫生城市,20 个县(市)通过农村初级保健评审。计划生育工作得到进一步加强,人口自然增长率为 6.92%。成功举办了省第十三届运动会,全国第三届城市运动会准备工作进展顺利。

(五)继续坚持“两手抓”,重视加强精神文明和民主法制建设。各地、各部门认真组织广大干部群众学习《邓小平文选》和党的十四届三中全会、四中全会《决定》,坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装思想,指导实践。切实加强爱国主义、集体主义、社会主义和职业道德、社会公德教育,努力形成良好的社会风尚。以“五个一工程”为龙头,

在文艺、影视、理论、出版等方面创作了一批具有较高质量的精神产品。广泛开展创建文明单位、文明村镇、文明户、双拥模范城(县)和军民共建、拥军优属等群众性精神文明建设活动,取得了比较好的成效。根据发展社会主义市场经济的要求,加快地方立法特别是经济立法的步伐,加强执法和执法监督工作,开展普法教育,各级政府依法行政的水平有所提高。切实加强廉政建设,集中查处了一批大案要案,惩治了一批腐败分子,对群众反映强烈的不正之风进行了专项治理。依法严厉打击各种严重刑事犯罪和经济犯罪,积极开展“扫黄”、“打非”斗争,扫除各种社会丑恶现象,维护了社会稳定。

(六)注意把改善群众生活放在重要位置上,努力提高人民生活水平。在积极发展经济的基础上,各级政府把提高人民生活水平作为重要工作任务,积极采取措施,为群众办实事,比较好地完成了增加收入、安排就业、建设住宅等计划指标。城镇居民人均生活费收入 3461 元,农民人均纯收入 1832 元,分别比上年增加 935 元和 565 元。城乡居民储蓄存款大幅度增加,年末余额达 1353 亿元,比上年增加 386 亿元。城市供水、供气、污水集中处理能力增强。新建水厂 50 个、新增农村自来水受益人口 200 万,群众饮用水质量显著改善。全省新安排 22 万城镇待业人员就业,超过原定目标 6 万人。全年共开发建设经济适用房 72 万平方米,当年竣工 45 万平方米,解决人均居住面积 4 平方米以下的困难户达 8025 户。扶持贫困地区发展经济取得新的成绩,全年脱贫 78 万人。在关心困难企业职工、低收入者的生活方面,也做了大量工作。

在去年的工作中,为了使各项任务落到实处,年初省政府就确定了着重抓好对全省经济和社会发展有重要意义的 26 件实事,并将这些实事分解为具体项目,逐一落实到部门、单位,建立责任制。年中就进展情况进行了检查。经过省各部门和全省广大干部群众的共同努力,26 件实事已经完成和超额完

成。

回顾去年的工作,我们也清醒地看到,前进中还有不少困难和矛盾,政府工作还存在一些缺点和不足。

一是物价涨幅过高。尽管各地各部门做了大量工作,但去年全年物价涨幅仍然达到 23.6%。这里有固定资产投资和消费基金增长过快、主要农副产品有效供给不足、价格改革步子比较大等原因,但同时也反映了我们的物价调控工作还不够有力,特别是对在社会主义市场经济条件下如何有效管理市场物价还缺乏经验。

二是农业基础仍较薄弱。去年在遭受特大旱灾的情况下,虽然经过奋力抗灾,把损失减少到最低限度,但也暴露了农田水利基础设施抗灾能力不够强。对粮棉种植面积下降、有些地方农民生活仍比较困难等问题,也需要进一步引起重视。

三是企业效益不够理想。特别是部分国有企业生产经营困难,产成品积压,货款相互拖欠现象突出,亏损严重,效益差的企业职工实际收入有所下降。

四是政府职能转变缓慢。在思想观念、管理方式、工作效率等方面都还不适应发展社会主义市场经济的要求。少数政府工作人员中存在的腐败现象以及形式主义、官僚主义,影响了政府的形象和工作效率。

这些问题,都需要在今后的工作中予以高度重视,采取有效措施,切实加以解决。

二、1995 年的主要任务

今年年初全省经济工作会议上,省委、省政府已经对全年经济工作进行了安排。2 月 21 日起还将召开省八届人大三次会议,对政府工作进行审议。我这里主要强调一下今年的主要工作任务。

今年工作的基本要求:一是要全面完成“八五”计划,并为实施“九五”计划打好基础;二是要全面实施省第九次党代会确定的目标、战略和各项任务。具体的工作要围绕这个基本要求来展开。全年国民经济和社会发展

的主要目标是：国内生产总值增长 12%，其中第一产业增长 3%，第二产业增长 14%，第三产业增长 16%；财政收入增长 11%；地方全社会固定资产投资总规模增长 25%；进出口总额增长 15%，其中出口增长 18%；社会消费品零售总额增长 20%；商品零售价格指数上升幅度力争控制在 15% 以内；城镇居民人均生活费收入增加 650 元，农民人均纯收入增加 300 元左右；人口出生率控制在 13.4% 以内；城镇失业率控制在 2.5% 以内。

就任务来说，主要是以下几个方面：

（一）以提高经济效益为中心，努力保持经济较快增长。保持一定的经济增长速度，对于缓解通货膨胀压力、促进经济正常运行、提高人民生活水平、维护社会稳定，十分必要。同时，我省经济基础较好，发展潜力较大，只要工作做得扎实，完全有条件实现经济的较快增长。当然，讲经济增长决不是片面追求速度，而是要真正把着眼点放到提高经济增长的质量和效益上来，切实转变经济增长方式，努力提高经济效益。根据这个要求，一要继续把开拓市场作为经济工作的重要措施。注意加强市场调研，搞好预测分析，研究制定开拓市场的战略和对策措施。抓好企业营销队伍建设，加强营销基础工作，大力拓展营销网络。今年要选择几个市场潜力比较大的内地和边远省份，组织几次规模比较大、影响比较大的促销活动。要创造条件在省外建立常设市场。二要进一步提高工业技术水平和规模效益。研究制定推动企业技术进步的政策措施，支持技术引进和新产品开发。结合产业结构、产品结构调整，实施名牌战略，组建一批以名优产品为龙头、以资产联结为纽带的跨地区、跨行业、跨所有制的大型企业集团。三要保持固定资产投资的合理增长，同时着力优化投资结构，集中财力、物力，保证基础设施、基础产业和技术改造重点项目建设，为经济发展积蓄后劲。按照投资体制改革的要求，积极探索新的筹资渠道和办法。四要加快发展第三产业，提高第三产业在国民生产总值

中的比重。要与发展基础设施建设相结合，与新兴服务行业相结合，与城市规划布局调整相结合，多渠道、多层次兴办第三产业。积极制定和落实发展第三产业的政策措施，努力形成充满活力的发展机制。

（二）进一步强化农业的基础地位。农业是基础产业、战略产业，农业稳定发展，才可能实现国民经济的协调发展。因此，必须坚持把农业放在经济工作的首位，采取有力措施，千方百计增加主要农产品的有效供给，增加农民的收入。一要狠抓稳定和恢复种植面积，确保主要农产品产量稳定增长。加强计划指导和政策引导，发挥乡村集体经济组织统一经营作用，确保按计划种足粮食、棉花、油料面积。实现全年粮食总产 3150 万吨，力争棉花总产 48 万吨，油料总产 140 万吨。二要大力增加对农业的投入。努力提高农业投资在总投资中的比重，继续实行以工补农、以工建农政策，积极引导农民增加资金投入和劳动积累。三要大力发展多种经营和乡镇企业。积极发展养殖业和农副产品深度加工，扶持一批贸工农、产加销一体化的骨干企业，有计划地建设一批高技术农业区、创汇农业区，推动农业生产专业化、基地化、区域化。搞好乡镇企业股份制改造，发展多种形式的经济联合，提高乡镇企业的规模、档次和水平。四要加快农村服务体系建设步伐。适应发展社会主义市场经济的要求，促进农业分工和协作，因地制宜发展农业适度规模经营。进一步加强社会化服务体系建设，搞好农业产前、产中、产后一条龙服务，健全完善县、乡、村三级服务网络。

（三）坚决抑制通货膨胀。今年物价形势仍很严峻，要把物价指数上升幅度控制在 15% 以内，任务十分艰巨。我们在思想上一定要自觉把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务，在工作上要进一步加大力度，各方共同努力，进行综合治理。一是抓生产，增供给。主要是抓好“米袋子”、“菜篮子”，抓好生猪、蔬菜和家禽生产。要进一步落实各项政策措施，

收足用好新菜地建设费、粮食风险基金,扶持农副产品生产基地,提高产出水平,力争使对物价上升影响大的主副食品价格稳中有降。二是抓管理,控需求。要在保持投资合理增长的同时,加强固定资产投资的管理,按照产业政策,压缩一般项目,控制新上项目,加强对在建项目的管理。严肃财经纪律,加强支出管理,加强个人所得税征收,抑制消费基金过快增长。三是抓监控,畅流通。认真落实物价控制目标,实行行政首长负责制。认真贯彻实施《江苏省价格管理监督条例》,严厉打击各种非法经营行为,严肃查处乱涨价、乱收费。整顿流通秩序,完善差率管理措施,规范市场价格行为。收足用好市场物价调节基金,加快建立副食品风险基金、地方重要商品储备制度,增强政府对市场的调控能力。要加快农副产品批发市场建设步伐,鼓励工商联合经营和农民直接进入城镇集贸市场,加快国合商业转换经营机制步伐,改善流通方式,真正做到货畅其流。

(四)继续深化以企业改革为重点的各项改革。去年出台的几大改革措施,初步从宏观上奠定了社会主义市场经济体制的基本框架。今年要针对企业特别是部分国有企业活力不足的问题,把重点放在深化企业改革上。一要搞好国有企业改革。认真抓好建立现代企业制度的试点工作,全面启动我省3个国家级试点企业的综合配套改革,全面展开127家省级试点企业建立现代企业制度的工作。按照《公司法》的要求建立规范的法人治理结构。继续贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,落实国有大中型企业的14项自主权。认真实施国务院颁布的《国有企业财产监督管理条例》,抓紧建立国有资产基础管理制度,选择一批国有大型企业进行委派监事会的试点,进行资产经营责任制及授权经营试点。要进一步加强企业内部管理,提高企业管理水平。二要积极稳妥地推进城乡集体企业尤其是乡镇企业改革。认真总结现有试点经验,逐步落实各项改革的政策措施。要

分别情况,因地制宜,采取多种形式深化改革,增强企业活力。三要加快以完善养老和失业保险制度为重点的各项配套改革,包括医疗保险制度改革、住房制度改革、市场体系建设等等。四要继续完善财税、金融、外贸外汇等宏观经济管理体制改革的。

(五)在更广领域、更高层次上扩大对外开放。“经济国际化”是省第九次党代会确定的三大发展战略之一,也是我省面对国内外竞争、克服经济运行中各种矛盾、进一步加快发展的重要举措。我们要认真落实去年全省对外开放工作会议确定的有关政策和措施,“全方位、高起点、高标准”扩大开放,力求取得新的更大的进展。一要进一步扩大利用外资。提高外资利用的规模和水平,确保全年实际利用外资48亿美元。按照国家产业政策和我省产业结构调整的方向,引导外资投向高新技术产业、基础设施、基础工业和开发性农业。继续推出一批国有大中型企业与国外跨国公司、大财团合资合作,进行嫁接改造。在抓好直接利用外资的同时,扩大利用外国政府和国际金融组织贷款,探索使用国际商业信贷和证券投资,争取在海外上市股票和建立投资基金。二要不断扩大江苏产品在国际市场的容量,改善出口商品结构。实施“国际名牌”战略,提高轻纺产品质量和档次,扩大机电产品出口比重。鼓励和支持企业实行实业化、集团化、国际化经营,增强参与国际市场竞争能力。三要继续拓展对外经济合作领域。要由以建筑、交通、农田水利为主的劳务承包向国际旅游、国际技术智力投资与转让、国际咨询服务业和项目总承包方向发展。加快组建国际经贸网络。四要加快各类开发区建设。要与老企业改造、老城区改造和产业结构调整相结合,加快区内基础设施建设,加强引进项目力度,提高开发区建设的经济效益。积极支持和加快苏州工业园区的开发建设。五要进一步改善对外开放的软硬环境。在加快基础设施建设的同时,完善服务体系,提高办事效率。省各有关部门要主动做好

服务工作。要建立健全各项涉外法规,规范管理行为。

(六)加快实施“科教兴省”战略。科技工作要突出加快科技成果向现实生产力转化这个主题。一要积极推进农业重大科技攻关,加强农业科技成果推广,促进“科教兴农”。二要抓好国家级高新技术产业开发区和星火技术密集区建设,加快高新技术产业化,加快传统产业现代化步伐。三要在形成科技市场、组织技术贸易公司、发展技术经纪人等方面取得进展。四要深化科技体制改革,发挥民营科技企业、高等院校、科研院所在科技开发和科技成果商品化中的作用。五要重视软科学的研究应用,并切实加强科学技术普及和知识产权保护工作。为了推进科技向生产力转化,今年适当时候要召开南京高新技术、新产品博览会和全省科技大会。教育工作方面,要积极推进教育改革与发展。认真实施九年义务教育和扫盲工作。大力发展职业技术教育、成人教育,开展多层次的岗位职业培训和继续教育。继续调整和优化高等教育的布局和学科结构。改革和完善教育投资体制,逐步建立以国家财政拨款为主、多渠道筹集教育资金的体制。全面贯彻教育方针,提高教育质量,改进教学方法,坚决纠正片面追求升学率的现象,切实减轻中小学生过重的课业负担。要重视卫生、体育等各项社会事业发展。今年9月,全国第三届城市运动会将在我省南京及其他几个城市举办,省各有关部门要积极支持各项准备工作,确保举办成功。对计划生育、环境保护、妇女儿童、老年工作和残疾人事业,都要认真落实工作措施,切实做好。

(七)推动区域经济共同发展。解决南北经济发展不平衡问题,推动区域共同发展,关系到我省现代化建设战略目标的全面实现,我们要高度重视,进一步采取有效措施,改善苏北地区发展条件,促进南北优势互补,共同发展。一是进一步改善投资环境,加强基础设施建设,拓宽苏北内外通道,逐步形成公路、港站、水运相结合的综合运输网络。二是坚持

多种经济成份一起上,支持和引导个体、私营经济发展。三是加快资源开发,促进资源优势向产业优势转换。四是要有计划地在苏北布点一批对经济发展全局有积极影响的工业项目,并将苏南地区的劳动密集型产业向苏北转移,逐步形成工业化的基本框架。五是积极做好扶贫工作。在现有南北县市挂钩协作的基础上,组织省直单位、高等院校和企业集团参与对省扶贫县的定点挂钩扶贫,实行部门、院校、企业、苏南、苏北县(市)“五方挂钩”,帮助贫困地区尽快脱贫致富。

(八)切实加强精神文明和民主法制建设。要坚持“两手抓”,努力把精神文明建设提高到一个新水平。一是继续认真组织学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论,提高广大干部群众贯彻党的基本路线的自觉性。二是要加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,艰苦奋斗、勤俭建国的教育,进一步激发全省人民的爱国热情和奉献精神。三是广泛持久地开展多种形式的精神文明建设活动,不断提高公民素质和城乡文明程度。四是坚持重在建设的方针。以“五个一工程”为龙头,繁荣精神产品的生产。重视社会科学研究,进一步发展新闻出版事业。完善和落实文化经济政策,并切实加强文化设施建设。五是强化文化市场管理,继续开展“扫黄”、“打非”斗争。对民主法制建设,也必须放在重要位置上。全体政府工作人员都要增强法制观念,依法行政,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权,以及为谋求部门和地方利益而违反法律等现象。加强政府法制建设,建立健全行政执法、执法监督检查和行政复议、行政赔偿等制度,做好与国家法律、法规相配套的地方性法规和规章的制定工作。加强执法队伍建设,提高整体素质。

今年工作中还有一项重要任务,就是要制定国民经济和社会发展第九个五年计划。省计经委已经组织班子开展这项工作。在制定“九五”计划的过程中,要坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本

路线为指针,以省第九次党代会提出的目标为依据,全面分析国际、国内环境和省内条件,深入研究一系列关系江苏长远发展的重大问题,提出切实可行的方案措施。工作的步骤,二季度要基本形成规划纲要,三季度修改、完善,并做好与国家规划的衔接工作,年底基本定稿,明年初提交省人代会审议通过。

今年工作的任务艰巨而又繁重。要顺利完成这些任务,必须按照中央提出的指导思想 and 方针,统一思想,总揽全局,加强协调,扎实工作。在工作的指导上,要注意把握好以下几点:

第一,要继续正确处理改革、发展、稳定三者关系。“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”,是我们党领导改革开放和现代化建设历史经验的科学总结,反映了建立有中国特色社会主义的客观要求,不仅是当前而且是今后一个时期全党全国工作的大局和必须遵循的指导方针。我们必须坚持把改革、发展、稳定作为一个整体来把握。要进一步提高对“发展是硬道理”的认识,切实采取措施保持经济的较快增长。要把改革作为发展的动力,注重改革与发展的紧密结合,通过改革措施的深化进一步解放和发展社会生产力。但改革措施的出台一定要周密考虑社会、企业、个人的综合承受能力,分清轻重缓急,加以统筹安排,做到既积极又稳妥。要十分重视维护社会稳定的各项工作,努力为改革、发展创造良好的社会环境。

第二,要注意抓住工作的重点环节。没有重点就没有政策。工作上要处理好点和面、突出重点和兼顾一般的关系。但兼顾一般决不意味着工作上平均使用力量,要在通盘安排全面工作的基础上,着重抓好对国民经济和社会发展全局有重要影响的重点工作。就全国来说,中央已经确定,今年经济工作的重点是加强农业、深化国有企业改革、抑制通货膨胀。这三个重点也是我省工作的重点,我们一定要花大力气,把这几个方面的工作措施落实好。从江苏的实际情况出发,今年我们还要

突出做好大力发展开放型经济、推动经济联合、促进科技向现实生产力转化三项工作。这几项工作与上面几个重点有密切的联系,也是改革与发展紧密结合的重要环节,对提高我省整体经济素质、实现现代化建设的战略目标具有重要意义,我们一定要加强指导和协调,加大制定和落实有关政策措施的力度,力争取得新的突破。

第三,要始终保持良好的精神状态。做好今年的工作,有很多有利条件,但也不可避免会遇到一些新的矛盾和困难,有的困难可能还比较突出。在这种情况下,保持勇于开拓、奋发进取的良好精神状态十分重要。这也是我省广大干部群众的优良传统。当然,保持良好的精神状态并不是盲目乐观,而是要善于全面地、辩证地看形势。当前的形势是挑战与机遇同在,困难与希望并存,而且从某种意义上讲是机遇多于挑战,希望大于困难。保持良好的精神状态还必须眼睛向下,依靠群众的智慧和力量克服困难,开拓前进。我们要支持和鼓励基层大胆地试、大胆地闯,及时总结基层干部群众创造的新鲜经验,不断推动面上工作。对于基层在前进中遇到的挫折,上级领导应积极帮助其总结经验,不断完善,对探索中出现的失误,只要不属于失职渎职、中饱私囊,领导应帮助其承担责任。

三、切实加强政府自身建设

在新的形势、新的任务面前,必须进一步加强政府自身建设。各级领导干部特别是省政府组成人员要切实改进作风,按照上次省政府全体(扩大)会议提出的形成“廉洁勤政、高效创新”新政风的要求激励、规范和约束自己,把政府工作提高到一个新的水平。

(一)进一步加强廉洁自律,坚持不懈进行反腐败斗争。省各部门特别是领导干部要按照中央的部署和要求,坚持从严治政,加强廉洁自律,切实负起本部门反腐败斗争的责任。认真贯彻落实中纪委五次全会精神,坚决按照县处级以上领导干部廉洁自律的两个“五项规定”和补充规定办事。继续重点抓好

政府领导机关、行政执法机关、司法机关和经济管理部门的廉政工作。进一步纠正部门和行业不正之风,对群众反映强烈的乱收费等突出问题认真进行专项治理,务求实效。发扬艰苦奋斗的优良传统,反对铺张浪费、追求奢侈的不良风气。要坚持标本兼治,在依法严惩腐败分子的同时,切实加强廉政教育和制度建设,积极探索建立各项廉政制度和监督制度,形成有效的内外监督机制。

(二)进一步改进作风,勤政务实。新的一年要有新作风、新气象。现在中央的大政方针和省里的工作思路都已明确,关键在于各级政府 and 部门深入实际,兢兢业业,扎实工作。要大力提倡讲实话、办实事、求实效的作风,下决心减少应酬,精简会议、压缩文件,集中精力围绕中心工作想大事、议大事、抓大事。省各部门的同志要多下基层,特别是到困难较大、问题较多的地方去,帮助解决实际问题。同时,要进一步建立健全工作责任制。近几年,省政府坚持每年办一批实事,并公布于众,接受社会监督,效果是好的。今年安排的25件实事已经见报,各有关部门要根据具体分解的方案,层层落实,保证实事的顺利实施。

(三)进一步克服官僚主义,提高工作效率。今年,要做好省级机关各部门定职能、定机构和定编制的工作,基本完成省级政府机关的机构改革,同时着手进行市和部分县级政府机构改革工作。在机构改革的基础上,必须进一步把政府职能转到执行宏观调控政策、搞好重大基础设施、公用事业建设和社会公益管理上来,逐步建立起功能齐全、部门协调、灵活高效的行政管理体制。坚决反对不负责任、推诿扯皮的坏风气。省各部门要进一步树立服务观念,主动为基层服务、为群众服务,能够解决的事要力求快办、办好,一时难以解决的问题要耐心进行解释,取得理解。

(四)坚持从实际出发,创造性地开展工作。要进一步解放思想,实事求是,切实把本

地、本部门的实际与中央的方针政策结合起来,努力开创各项工作的新局面。要加强调查研究,更多地了解国内外形势,更深入地研究改革开放中出现的新情况、新问题,更好地总结基层干部群众在实践中创造的好做法、好经验,增强工作的预见性、主动性和创造性,不断提高领导艺术和领导水平。

为了促进政府自身建设,省政府决定开展政风评议活动。去年年底、今年年初进行了1994年度政风评议。省政府97个部门和单位开展了政风评议活动,还有不少单位参照政风评议要求进行了这项活动。到今年2月15日,评议活动暂告一段落。今天的会上,将对这次评议工作进行总结,宣布评议结果。总的看,开展政风评议活动,效果是好的,达到了表彰先进、弘扬正气、转变作风、加强机关建设、促进廉政勤政的目的。今后,这项活动要进一步充实内容,提高质量,并作为制度长期坚持下去。

最后,再讲一讲集中精力开好省人大、政协两个大会的问题。再过几天,将要召开省八届人大三次会议和省政协七届三次会议。开好这两个会议,对于动员全省人民,进一步贯彻落实党的十四大、十四届三中全会、四中全会以及省第九次党代会精神,同心同德,艰苦奋斗,夺取改革开放和现代化建设的新胜利,非常重要。省政府各部门特别是厅局的主要负责同志,一定要以对人民高度负责的态度,自觉接受人民代表大会的法律监督和工作监督,支持政协履行政治协商、民主监督和参政议政的职能,虚心听取人民代表、政协委员对本部门工作的批评、建议和意见。有关部门的负责同志要认真做好准备,积极参加专题审议和座谈,有的还要提供必要的参考资料。要认真办理好人大代表的建议、批评、意见和政协委员的提案。会议期间能办理的,要立即办理;会议期间不能办理的,会后要组织力量或会同有关部门抓紧办理;有些建议、批评和意见,由于情况比较复杂或一时(下转第46页)

(上接第 31 页)办理还不完全具备条件的,要向代表和委员说明情况,进行耐心解释,以取得谅解和理解;对我们工作中存在的缺点、不足,要主动作自我批评,提出改进意见。在人大、政协会议期间,省里包括部门的会议一律暂停召开,以服从开好大会。各厅局也不要在此期间召集系统和行业的代表活动,不搞“会中会”,以免分散精力。这里强调一下,在会议期间,各部门的主要负责同志不要外出,

• 46 •

以保证参加会议。如有特殊情况需要离开南京外出的,应事先向省政府请假并得到批准。总之,我们要共同努力,使两个大会开得圆满、成功。

同志们,在新的一年里,我们要进一步增强紧迫感和责任感,紧紧依靠全省广大干部群众,以高昂的斗志、振奋的精神和一步一个脚印的务实态度,全面完成今年的各项工作任务。