

# 陈焕友同志在省级机关开发建设 苏州工业园区动员大会上的讲话

(1994年3月16日)

同志们：

2月11日国务院正式批准中新合作开发建设苏州工业园区，2月26日中新两国政府签订了《关于合作开发建设苏州工业园区的协议》，苏州工业园区的开发建设将进入正式启动阶段。今天召开这个会议，就是动员省级机关各部门进一步统一思想，统一行动，协同动作，全力以赴支持苏州工业园区的开发建设。刚才，王荣炳同志通报了有关苏州工业园区的由来、前期准备工作等方面的情况。这里，我代表省委、省政府讲两点意见。

## 一、要充分认识到中新合作开发建设苏州工业园区的战略意义

开发建设苏州工业园区是中新两国领导人的共同决策，是两国政府友好合作的产物。江泽民主席、李鹏总理、朱镕基和李岚清副总理都十分支持、关心这个项目，国务院专门召开会议听取汇报，中央有关部门为促成这个项目给予了直接指导和帮助。新加坡总统王鼎昌、总理吴作栋，资政李光耀对这个项目也非常重视，李光耀资政亲自抓这个项目，并挑选了国内最优秀的人才来组织实施这一项目。正因为如此，中新双方在不太长的时间里就完成了合作协议的正式签署。现在，开发建设苏州工业园区已经具备了十分有利的客观环境，全省上下特别是省级机关各部门要真正把开发建设苏州工业园区作为全省对外开放的头等大事，予以高度重视，放上重要的位置。

要充分认识到开发建设苏州工业园区对加

快我省经济发展的重大影响。中新合作开发建设苏州工业园区将以新的目标、新的起点、新的模式、新的成效，载入江苏改革、开放发展的史册。苏州自古以来就是鱼米之乡，是全省经济最发达的地区之一，那里的劳动力素质较高，多年来在对外经济技术合作方面积累了经验，开发建设苏州工业园区有着非常好的发展前景。而且，这次国家批准的苏州工业园区不是个一般的开发项目，而是在一个区域内的整体开发，它的发展目标是在苏州建设一个具有世界水准的最终规模约70平方公里的现代化国际化工业园区；园区项目的最大特点是新加坡管理裕廊工业镇的成套软件运用和国际资本大规模集中投资的硬件建设相结合。因此，开发建设苏州工业园区，必然会吸引大批外商前来投资，进而带动和影响全省更有效、更大规模的吸收外资，进一步加快开放型经济的发展，以推进全省经济国际化的进程，从而使江苏经济增长的总量和质量都上一个新的水平。

要充分认识到开发建设苏州工业园区对于加快建立我省社会主义市场经济体制的积极借鉴作用。党的十四届三中全会《决定》明确提出：提倡积极探索、敢于试验。既继承优良传统，又勇于突破陈规，从中国国情出发，借鉴世界各国包括资本主义发达国家一切反映社会化生产和市场经济一般规律的经验。新加坡的经济发展是举世瞩目的，在经济和公共行政管理等方面积累了丰富经验。新加坡的经济发展很快，又保持了社会稳定；国力不

断增强,人民也分享到经济发展的成果;既吸收了西方好的经验,又保留了东方的传统文明,许多地方值得我们学习、借鉴。苏州工业园区建设中将借鉴运用新加坡在经济发展、城市规划、建设和管理以及其他公共行政管理方面的成功经验。区内所有的企业包括国内企业和外商投资企业都将参照新加坡的企业制度运作。工业园区的开发建设既要改革旧体制,又要学习新加坡的经验,还要创造新的体制,根据社会主义市场经济的要求,并结合我国实际情况,建立苏州工业园区新的管理体制和运行机制。这样,不仅可以创造一个为新加坡企业界所熟悉的和对国际资本有吸引力的投资场所,更为重要的是将为比较系统地引进国外先进的管理经验开辟新的渠道,通过“软件”的嫁接从一个点上直接与国际经济接轨,并通过这一“窗口”不断引进和扩散反映社会化大生产和市场经济一般规律的经验,从而推进我省社会主义市场经济体制的建立。

要充分认识开发建设苏州工业园区对于全面实施国家九十年代开发开放战略的重大意义。以上海浦东为龙头,重点开发开放长江三角洲和长江流域,进而推动全国经济的发展,这是我国既定的九十年代开发开放战略。如果说上海是龙头,江苏则是龙颈,苏州则处于头和颈的联结部。浦东开发开放以来,已使我省明显受益。现在,在苏州开发建设工业园区,既可以更有力地配合、呼应上海的开发开放,又可以发挥它的优势,并带动其他地区的发展,加快实施我国九十年代的开发开放战略,使我省和长江三角洲地区率先发展成为内外交流、工农结合、城乡渗透、现代化、开放型的文明富庶地区。

要充分认识开发建设苏州工业园区对于推动中新两国经济合作、友好关系发展以及进一步树立我国对外开放形象的深远影响。开发建设苏州工业园区是中新两国经贸关系中的一件大事,是一种新的合作模式的探索。这种新的模式,最突出的表现是硬件、软件一

起上,所谓硬件就在于中新双方合资成片开发,然后以新方为主共同向国际招商,引进利用新加坡及海外资金,对苏州工业园区进行大规模投入,建设二、三产业包括基础设施项目。所谓软件就在于借鉴新加坡的管理经验,还将吸收新方人员参与经济管理,并紧密结合中国国情,最终形成中国独特的新模式,这在国内是一个独创。中新两国政府的领导人对这种新模式寄予很大希望。搞好这个项目,对于推动中新经济合作和两国友好关系的发展,对于中新两国经济的发展都有极大的促进作用。同时,苏州工业园区是向全世界开放的,把这个项目办成中新两国合作的范例,在全国甚至国际上都会产生很大的影响。

可以这样说,开发建设苏州工业园区为我们提供了又一个加快改革、扩大开放、促进发展的独特机遇。省级机关各部门特别是各部门的领导干部在开发建设苏州工业园区的问题上,必须思想一致、认识一致、行动一致,下决心把它搞好,搞成功,使之既出物质文明成果,又出精神文明成果。

## 二、要全力以赴支持苏州工业园区的开发建设

中新合作开发建设苏州工业园区,是我省改革开放的一个重大举措。这个项目虽然在苏州,但它是全省的大项目,也是国家的大项目。能否搞好苏州工业园区的开发建设,不仅关系到我省改革开放的形象,而且直接关系到我们国家对外开放的信誉。我们决不能辜负党中央、国务院的期望和重托。省级机关各部门一定要树立全局观念,把开发建设工业园区作为自己的事情,通力协作,主动搞好服务。

第一,要组织落实。省委、省政府已将开发建设苏州工业园区作为一件大事,列入了今年的工作计划。省里正式成立了苏州工业园区领导小组,由我任组长,王荣炳同志任副组长,省有关综合部门的同志参加。领导小组将及时协调处理工业园区开发建设过程中需省里解决的重大问题,协调省级机关各部门

之间及省各部门和苏州市之间的关系,指导并督促检查工业园区的工作。领导小组下设办事机构——省对外开放办公室,办理日常事务工作。省级机关有关部门,对涉及到苏州工业园区有关工作的,也要指定专人负责。

第二,要加强上下衔接、政策衔接。国务院《关于开发建设苏州工业园区有关问题的批复》,赋予苏州工业园区相应的优惠政策,授予一定的审批权限,省、市有关部门要抓紧做好与国家有关部门的衔接工作。同时,省里能给的政策也要放给苏州工业园区,能放宽的就放宽,能融通的就融通。在国家政策的大框架内,尽可能创造条件,提供方便,确保苏州工业园区的顺利开发建设。

第三,帮助做好园区规划工作。省有关部门要积极参与工业园区规划的审定,并做好苏州市城市规划的修订,报国家批准。苏州工业园区首期开发还将同下一步的开发交叉进行。因此,要加强对工业园区开发建设所涉及的四乡一镇的规划工作,在首期开发8平方公里的同时,对70平方公里要实行严格的规划控制。园区周边已规划的6个经济发展小区,要引导乡镇企业调整结构,相对集中布局,结合人口安置,形成现代化小城镇。后开发地区在不影响整体规划和建设进度的情况下,要充分利用时间差,有计划地发展一些经济效益好的短平快项目,但必须严格审批制度,防止乱建乱搭,给今后的开发建设带来麻烦。省有关部门要帮助做好这方面的工作,使工业园区与整个苏州城市总体规划工作结合起来。

第四,要积极支持苏州工业园区建立新的管理体制和运行机制。中央领导同志指出,要根据党的十四届三中全会确定的社会主义市场经济的原则,要用新的办法、改革的办法搞苏州工业园区。国务院批复明确,苏州工业

园区要按照“精简、统一、效能”的原则,设立精干的工业园区管理机构,不要求区内机构同上级对口设置。这是非常正确的。现在,已经确定工业园区所有的机构原则上都设在苏州市,不要都进园区。省级机关各部门要支持工业园区的体制改革,在园区内设立什么样的机构,由他们自主决定,省里不要强调上下对口。必须要办的事情,只要有人办就行了。

第五,要主动做好服务工作。目前,苏州工业园区已经启动,许多工作需要得到省有关部门的帮助和指导。如电力、交通、邮电等部门要派专人帮助市里工作,限期使基础设施提供到园区边缘;报批合资公司,省有关部门要与市里一道抓紧工作;启动建设的部分资金,省金融部门要积极帮助筹集,等等。省级机关各部门要动员起来,主动配合,帮助市里做好各项工作,首期8平方公里的基础设施建设要尽快破土动工,迎接中新联合协调理事会首届全体成员会议在苏州召开。

第六,要搞好宣传报道。省新闻舆论部门要把宣传报道苏州工业园区项目列入工作计划,并有专人负责。当前,要运用报刊、电台、电视台等阵地,集中进行多方面宣传报道。以后,对项目要继续进行跟踪报道,及时让全省人民和海外人士了解工业园区的进展情况和取得的阶段性成果。

同志们,省委、省政府决心已下,苏州工业园区项目的开发建设速度一定要快,起点一定要高,要体现江苏的水平,体现江苏的效率。凡有利于苏州工业园区加快建设的话多说,事多做;凡不利于苏州工业园区加快建设的话不说,事不做。这是检验我们是否真正贯彻党的改革开放政策的试金石。希望大家通力合作,共同努力,加快苏州工业园区的建设和发展。