

# 江苏经济发展

## 转型时期的战略思考



省计经委主任 钱志新

改革开放以来,江苏经济经过二十多年的持续快速发展,经济总量迅速扩大,实力明显提高。目前已进入一个新的经济转型时期,必须抓住主要矛盾,采取切实可行的战略举措,实现从经济大省向经济强省的历史性跨越。

### 一、江苏经济发展进入重要转型时期

当前,江苏经济已进入一个重要的转型时期,其依据有四个方面。

1、买方市场初步形成。1997年开始,我国进入一个初步的买方市场,绝大多数产品供过于求或供求平衡,经济增长从资源供给约束向市场需求约束。但从现有的生产力水平来看,买方市场的基础还很薄弱,初级产品严重供过于求,传统产业技术落后,高新技术产业比重偏低,经济结构远不能适应国内外市场需求的变化,经济发展到了一个新的转折点。

2、经济出现通货紧缩。到1999年12月份,全省商品零售价格指数已连续32个月下降,居民消费价格指数已连续26个月下降,需求严重不足,目前普遍认为出现通货紧缩迹象,经济增长难度较大,步入平稳发展阶段。

3、人均GDP达到相当水平。从国际发展经验来看,人均GDP在1000—3000美元是一个经济结构转型时期。1998年全省人均GDP达到1200美元左右,1999年可达1350美元。到2005年,全省人均GDP将达到2500美元左右,江苏经济已进入转型期的特征十分明显。

4、加入WTO的挑战。我国加快进入WTO的进程,迫使我们利用时间差加速结构调整。近几年内,如果能够与国际接轨,那么WTO带来的是正面效应,否则就是负面效应。这个过渡阶段非常关键,最紧要的是结构转型,与国际经济接轨。

### 二、江苏经济转型期必须解决的基本问题

处在这样一个重要的转型时期,江苏经济发展面临诸多矛盾,但最基本的集中在体制、结构、城市化三个方面。

1、市场化程度不高。党的十五大要求到2000年建立社会主义市场经济的框架,2010年建立完整的社会主义市场经济体制。我省应该加快建立社会主义市场经济体制的步伐。目前,江苏商品市场较为完善,但要素市场尚不完善,市场化率只有52%。一般情况下,市场化率要达到70%才能说市场经济体系建成。这就迫切要求加快发展要素市场,从根本上解决资本、货币、人才、技术等生产要素的市场化问题。因此,大力推进市场化进程是江苏经济发展中要解决的一个基本问题。

2、经济结构不优。我省经济竞争力不强集中反映在经济结构方面,科技在一、二、三产中的贡献份额比较低,传统产业比重大,具有自主知识产权的高科技产品不多,高新技术产业化步伐不快。同时企业的规模小,经济集中度低,技术创新能力较弱,在国际国内具有竞争优势的大企业、大集团不多。通过技术创新实现结构优化和产业升级,是江苏经济发展需要着力解决的问题。

3、城市化步伐不快。按照国际经验,依据江苏目前的人均GDP水平和制造业比重,江苏的城市化水平应达到65%以上,而江苏目前的城市化水平不到35%,城市化严重滞后于工业化和非农化。城市化既是现代化不可逾越的历史阶段,也是解决经济和社会发展诸多矛盾的关键,可以有效实现劳动力转移,缓解内需不足。通过加快城市化来促进工业化,这是江苏经济发展的必然要求。

三个基本问题是转型时期江苏经济发展必须解

决的主要矛盾,这三个问题解决好,江苏经济就能形成新的竞争优势。

### 三、江苏经济转型期的战略重点

江苏经济发展转型时期应针对上述三个基本问题,重点加快体制转轨、结构转型、劳动力转移,通过三个转变,使江苏经济上一个新台阶。

#### 1、体制转轨。

以制度创新为动力,以市场化为取向,加快形成市场经济新机制,尽快消除新旧体制的磨擦。(1)推进市场化进程。建立和完善商品和要素市场体系,重点发展资本、人才、劳动力、技术等要素市场,规范发展资本市场和产权交易市场,健全土地转让制度,大力发展人才和劳动力市场,特别是企业经营者市场,进一步发展技术交易市场,保护知识产权,强化市场信用制度,发挥市场配置资源的基础性作用。建立公平的市场环境,加强执法和监督,严厉打击假冒伪劣和走私贩私,形成统一开放、竞争有序的市场体系。(2)建立现代企业制度。根据中央要求,到2000年国有大中型企业初步建立现代企业制度,我省提出到2005年建立比较成熟的、能够与国际接轨的现代企业制度。按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求,全力推行规范的公司制改革,做到产权主体到位,投资主体多元化,真正使企业成为适应市场的法人实体和竞争主体。(3)健全社会保障体系。目前人才和劳动力流不动的最大问题就是人依附于企业,尚未建立独立于企业以外,多渠道筹集资金和服务管理社会化的社会保障体系。江苏要着力提高社会保障体系的社会化程度和综合管理能力,建立社会保险、补充保险、社会救助和个人责任相结合的多层次的社会保障体系,实现社会保障管理服务社会化和网络化,形成合理的筹资机制、稳定的保障机制、高效的管理运行机制和有利的监督机制。把这三个难点解决好,社会主义市场经济体系的基本支柱就牢固了。

#### 2、结构转型

以技术创新为动力,促进经济结构优化和产业升级,实现传统经济结构向现代经济结构转变。(1)提高经济集中度。现在江苏的经济总量大,但企业个体小,农业、工业、第三产业都是如此。为此,大企业应向规模化发展,小企业应向专业化发展,这两个任务都很重。着重发展大企业集团,依据市场规律,促进企业的联合、兼并和重组,组织具有带动作用、规模经济优势和国际竞争能力的大型集团公司。(2)实现产业高度化。农业、工业、第三产业都要实现升级。农业要发展科技型农业,全面实施“品种、技术、知识”更新三项工程,大力推进农业产业化经营,推动农业现代化。工业要发展以高新技术为主导的制造业,优先发展高新技术产业,积极推进传统工业的技

术改造和产业升级,开发拥有自主知识产权的关键技术,发展技术含量高、市场前景广的高新技术产品群,确立江苏先进制造业在全国的领先地位。第三产业要发展新兴服务业,提高金融、信息、旅游、社区服务的服务水平,促进非义务教育、文化、体育、医疗保健等的产业化。(3)加速国民经济信息化。江苏要建设信息大省,把信息资源的开发利用放在首位,重点开发对经济和社会发展具有重大影响的信息资源,建成一批高效、实用的基础数据库,建设好八大骨干应用系统工程,以信息化加速工业化,实现经济和社会的跨越式发展。

#### 3、劳动力转移。

以推进城市化为着力点,推动一产、二产、三产之间的劳动力转移,缓解就业压力,把强省与富民有机结合起来,促进经济发展和人民生活质量提高。(1)加快农村劳动力向城镇转移。江苏的隐性城市化人口在城镇常住人口中占四分之一多,乡村非农业劳动力占乡村总劳动力的比重较大,这种状况必须改变。加快城市化步伐是实现农村劳动力转移的关键。切实搞好全省城镇体系规划和布局,首先要发展中心城市,按照国际经验,中心城市的人口在100万左右,资源配置最为经济。重点发展中小城市,特别是县级城市,要达到20—30万人的规模。中心城镇的建设要依托经济重镇。通过城市化发展,推动人力资源在更大范围内的流动和转移,充分发挥城镇的辐射带动作用。城市化是推进现代化的关键,要通过加强规划和市场化运行,走出一条主要依靠市场机制推进城市化发展的新路子。(2)加快工业劳动力向服务业转移。未来五年,我省劳动力资源需求量大约在80万人左右,而同时期劳动力的增长型自然供给就达144万人,加上发展型派生供给的巨大压力,就业矛盾十分突出。目前我省三产占GDP的比重与其吸纳的劳动力比重不相对称,去年全省三产增加值占GDP的比重达到35.3%,但从业劳动力只占到全部劳动力的25.7%,劳动力转移速度明显滞后。三产从业劳动力比重超过其增加值比重才是正常的。这就要求大力发展第三产业,鼓励和促进非公有制经济在更广泛的领域参与服务业发展,从而加速劳动力从二产、一产向三产的转移。通过几年努力,全省三次产业的就业结构要调整到各占三分之一左右。(3)提高人力资源素质。把劳动力转移与人力资源素质提高紧密结合起来,以教育为本,普及高中阶段教育,积极发展高等教育,建立全民素质教育体系和终身教育体系,全面推进教育现代化,为经济发展提供智力支持和持续动力。江苏要努力在高、中级科技人才队伍、工程技术专家队伍、高级经营管理人才队伍建设方面取得显著成效。