

进一步加快国民经济和社会信息化

省长 季允石

信息化是当今世界经济和社会发展的新趋势。信息技术以其强大的渗透性和信息资源应用的广泛性,引发了国际经济和社会的深刻变革,极大地改变了人们的生产和生活方式。信息化已成为世界各国提高综合国力和竞争实力的必然选择。面对信息化浪潮带来的机遇和挑战,以江泽民同志为核心的党中央高瞻远瞩,适时作出了推进国民经济和社会信息化,以信息化带动工业化、实现生产力跨越式发展的重大战略决策,为我们加快现代化建设指明了方向。在新的历史发展阶段,特别是在我国加入世贸组织的新形势下,江苏要抓住新机遇,迎接新挑战,必须进一步加快国民经济和社会信息化,并以此为龙头,带动经济结构的战略性调整,推动社会生产力的跨越式发展。这对于富民强省、率先基本实现现代化具有十分重要的意义。

一、关于加快信息化的基本思路

江苏要建设成为一流的信息化大省,必须根据国家推进信息化的总体部署,联系自身实际,在“五个”结合上取得突破。

1.把加强信息基础设施建设与发展壮大信息产业结合起来,形成江苏的特色和优势。作为信息化的基础和支柱,信息基础设施建设和信息产业发展之间存在着十分密切的依存和促进关系。信息基础设施建设可以为信息产业的发展提供市场空间,信息产业的发展能够为信息基础设施建设提供技术和产品支持,并促进信息基础设施更好地发挥效能。江苏要在两者的有机结合上下更大的功夫,实现信息基础设施和信息产业的互动共进、协调发展。在信息基础设施建设方面,要追踪世界发展的新趋势,建设高性能的网络传输平台,健全信息网络体系,促进网络的互联互通、资源共享和业务融合,提高网络容量和传输速度。重点突破“带宽”瓶颈的制约,形成质优价廉、竞争有序的宽带接入网络运营市场。信息产业是现代经济的增长源,具有高投入、高风险、高科技含量、高收益以及更新换代快等特点。与世界发达国家和地区相比,我们的经济技术力量有限,不能全面出击,遍地开花。必须运用比较优势战略,坚持有所为、有所不为的原则,有重点、有选择地发展一批市场覆盖面广、竞争能力强的企业,开发一批技术档次较高的产品,努力形成自身的特色和局部优势,把江苏建设成为全国重要的信息制造业基地和软件生产基地。

2.把信息化和工业化结合起来,实现社会生产力跨越式发展。发达国家是在实现工业化的基础上进

入信息化阶段的,我们则是在工业化尚未完成、现代化建设正在展开的情况下拉开信息化序幕的。因此,我们必须、也可能“两步并作一步走”,把工业化和信息化结合起来,在推进工业化的过程中注重运用信息技术提高工业化水准,在推进信息化过程中注重运用信息技术改造传统产业,以信息化带动工业化。目前,江苏传统产业在国民经济中占有较大比重,仍是比较优势所在。推进信息化必须从这一实际出发,依靠传统产业的积累加大对信息化的投入,依据传统产业的技术基础开发信息技术,依托传统产业的市场转化信息技术开发成果。同时也要看到,信息技术的广泛应用及其对传统产业的巨大推动作用,使得今天的工业化越来越离不开信息化的支持,信息技术已成为增强传统产业竞争能力的关键因素之一。运用信息技术改造提高传统产业,促进产业结构优化升级,对于保持江苏经济持续快速健康发展具有重要的现实意义。必须加快企业设计、生产、经营、管理的全面信息化,使信息技术逐步渗透到传统产业的各个领域,引导传统产业向深加工、精加工、高附加值和低消耗方向发展,迅速提升经济整体素质,用全新的方式和更短的时间实现现代意义上的工业化。

3.把推进信息化与提高社会公共服务水平结合起来,努力提高人民生活水平。信息化的主流是信息服务。在全面建设宽裕小康社会、加快现代化建设新的发展阶段,推进信息化的着眼点,一定要放在满足人民群众对信息服务的需求上,切实提高社会公共服务水平。信息化只有融合在经济和社会发展中,才能有更为广阔的发展空间。只有让人民群众切身感受到信息化带来的各种便利,信息化才会有广泛的社会基础,才能取得巨大的经济效益和社会效益。信息资源共享是信息化的一条根本原则和重要目标,应当以政府部门、社会公共服务部门和各类企业为重点,抓好各部门和各行业信息资源的开发,加快形成社会信息资源充分利用和有效共享的机制,全面提高信息服务的质量和水平。特别要按照为民、便民、利民的要求,积极开发能够满足居民多样化、多层次物质文化生活需要的信息资源,向消费者提供教育、娱乐、购物、旅游、医疗、纳税、水电、电信等多方面的信息产品和服务,使信息化更加贴近群众生活,工作、学习、生活、娱乐更加丰富多彩,从而不断提高人民群众的生活质量。

4.把自主创新和国际合作结合起来,提高信息技术的核心竞争力。信息产业是建立在最新科技研究开

发成果基础上的前沿产业。加强国际科技交流与合作,积极引进国外先进技术,博采众长,为我所用,是加快信息技术创新的有效途径。与国际先进水平相比,我们的技术还比较落后,必须走国际合作的路子。但最先进的技术是买不来的,必须进行自己的探索和创新。只有拥有自主创新的能力和自主知识产权的产品,我们在信息技术及其产业领域才能真正占有一席之地。为此,必须加强产学研联合,加快建立以企业为主体、以高校和科研院所为依托的研发创新体系,提高信息技术的自主创新能力。要积极探索信息技术成果转化的有效途径,支持高等院校、科研院所和高新技术企业将拥有自主知识产权的信息技术成果商品化、产业化,增强信息产业的市场竞争力和发展后劲。

5.把加强政府引导与发挥市场机制作用结合起来,更好地完成信息化建设的各项目标。推进信息化建设,不仅具有重要的经济意义,而且具有很现实的社会政治意义。这就要求我们在进行信息化建设的过程中,正确处理好政府引导与市场机制作用的关系,并把两者有机结合起来。政府及其有关部门要充分发挥好统筹规划、组织协调、间接管理、营造机制的作用,逐步完善管理体制,健全法规框架,优化政策环境,创造公开、公平、公正的社会环境。政府发挥引导作用,不能再沿袭过去直接管理和干预微观经济主体的做法,而要注意充分发挥市场配置资源的基础性作用。在继续加大政府对信息产业投入的同时,要积极运用财政、金融、税收等经济杠杆,调动社会各方面参与信息化建设的积极性。努力拓宽投融资渠道,吸引更多的社会资金,形成以政府投入为引导,企业投入为主体,社会投入和外资投入为重要来源的多元化投资体制。尽快确立企业在信息化建设中的主体地位,大力培育信息消费市场,加快形成适应信息化发展需要的技术创新机制、行业自律机制、创新人才体系和中介服务体系。

二、关于推进信息化的重点工作

加快经济社会信息化需要做的工作很多。必须选准对推动经济和社会发展具有重大带动作用的领域,突出重点,通力协作,力求有所突破。从江苏实际出发,应着重抓好以下几点:

1.继续加大对信息网络基础设施的投入。信息基础设施是实现国民经济信息化的基础。江苏应继续加大投入,尽快建立技术先进、安全可靠、功能强大、性能完善的高速公用互联传输网和高水平的城市信息平台。重点建设全光传输网,加快建设多媒体通信宽带传输网,不断提高网络传输速度。结合高速传输网建设,加快商用宽带城域网建设,积极推进信息网络互联中心建设,实现信息资源的本地交换。完善“三网融合”技术,努力解决“最后一公里”的接入问题。

2.提升电子信息设备制造业水平。(1)专用集成电路设计与产业化。拓展企业规模,提高技术水平,形成集成电路设计、测试、封装产业链。抓好国民经济和社会发展所需的嵌入式微处理器、移动通信类

电路、音视频视频等专用芯片研制开发,努力实现批量生产,形成一批拥有自主知识产权的核心技术产品。(2)通信技术及产品。开发第三代移动通信产品,形成具有自主知识产权的核心技术。进一步扩大基站、室内覆盖和补盲系统方面的生产能力,提高市场占有率。积极开发卫星通信、地面接收系统核心部件及应用产品。(3)光纤及光电子器件。积极开发生产光纤预制棒,形成从光纤原材料制备到光纤拉丝整条产业链。调整产品结构,发展有竞争力的特种光纤光缆。发展DWDM、光耦合器、光隔离器等光器件产品。(4)计算机及网络设备。重点开发生产手持电脑(HPC)和个人数字助理(PDA)产品及大容量硬盘、高速路由器、宽带交换机、网络机顶盒和金融商贸电子设备等产品。(5)数字视听技术及产品。加速液晶和PDP彩电、HDTV的研制,加快DVD产品关键件的产业化,抓好家庭信息平台接口技术及产品。

3.优先发展软件产业。以国家软件产业基地(南京)为龙头,理顺全省软件产业管理机制,建成配套的软件研究开发环境和测试环境。大力发展应用软件和系统,逐步形成南京、苏州、无锡、常州软件园相互依托、相互补充、相互促进的沿江软件产业带。积极发展嵌入软件,特别是与数字代信息家电相配套的嵌入式软件和应用软件,以及为数控机床等传统产品和设备配套的嵌入式软件。加快发展具有江苏特色和优势的教育软件。

4.加快政府服务信息化。(1)继续推进十大骨干应用系统工程建设,完善门户网站,提高办公自动化水平,实现内部业务网上办理。加快建设国民经济和社会发展综合信息网(T型网),尽快建成“三网一库”,即机关局域网(内网)、机关纵向网(专网)、机关互联网(外网)和政府机关信息资源基础数据库。(2)着力构建全省统一的网络平台和数据平台,实现政府部门之间的互联互通、资源共享,构筑全省统一的政务信息平台和数据平台。

5.推进城市信息化。(1)推进数字城市联盟。选择1-2个城市作为数字化城市联盟试点,一方面加强与全省各城市的联系,为各联盟成员提供免费、开放的软硬件平台和专业的技术支持;另一方面积极与兄弟省市城市加强合作,扩大交流范围。(2)加强社区信息化建设。通过实施信息化示范小区项目,改变宽带网开发无序、实施标准不一、带宽不达标状况,进一步推进通信、广电和计算机网的三网融合。启动“家庭上网工程”,完善家庭上网政策环境,开放驻地网建设,降低上网成本,丰富网上服务内容。(3)推进城市地理空间信息基础设施建设及应用。建立和完善地理空间信息资源的采集体系和统一的信息交换网络体系,促进地理空间信息基础设施的广泛应用和相关产业发展。推进基础性、业务化地理空间信息系统应用工程的发展,加快城市市政网络化、数字化管理,积极探索自来水管、电力线、通讯线、煤气管道等地下管网协调管理机制,改进户籍、人口、市政、房产、物业、治安、环境等管理手段和服务质量,增强城市整体功能。

三、关于加强信息化工作的组织领导

推进国民经济和社会信息化，是一项覆盖现代化建设全局的战略举措。政府及其有关部门必须立足长远发展，切实把信息化提上重要议事日程，加大工作力度，落实各项措施，全面优化环境，为信息化建设提供强有力的政策支持。

1.加强领导和政策支持。对应国家信息化领导小组的职能，尽快成立江苏信息化领导小组及其办公室。加强对省政府《关于加快国民经济和社会信息化的意见》和《关于印发江苏省鼓励软件产业和集成电路产业发展若干政策的通知》等政策落实情况的督查，根据形势发展变化，进一步制定和完善有关政策措施。按照国家统一规划，结合江苏实际，加快建立与国际接轨的信息化统计分析指标体系，准确反映全省信息化建设水平，提高政府宏观决策能力。

2.加强资金扶持。信息化建设初期需要政府的大力支持，特别是资金支持。目前，江苏由省财政每年安排软件与集成电路业专项经费5000万元，用于国家和省重大信息化项目的资金配套。从长远看，解决投资

不足这一制约因素，必须引导社会和企业增加对信息化建设的投入，使企业成为信息化建设的主体。

3.加强人才培养。信息化发展的关键是人才。面对经济全球化和新技术革命迅速发展的新形势，必须以更加积极主动的姿态，把培养、吸引和用好人才作为一项重大战略任务抓好。认真落实人才激励政策，营造留住人才、用好人才、吸引人才的环境。调动科研院所力量，发挥中介组织作用，采取各种联合方式，借助“外力”、“外脑”为信息化服务。加快信息化人才的培养，搞好信息化管理人员的继续教育和岗位培训，加强省重点企业集团信息主管(CIO)队伍建设，为信息化建设提供源源不断的、具有创新能力的人才。

4.加强国际合作。中国加入世贸组织，意味着企业将在更高层次和更深程度上参与国际分工、合作与竞争。江苏的企业大多数还缺乏国际化经营的基础和经验，要在继续大力引进外资的同时，通过国际合作交流，学习跨国公司的先进经验，借助信息化手段，加快建立与国际接轨的管理系统，形成自身的比较优势，不断提高参与国际竞争的能力。