

省政府关于下达2003年全省国民经济和社会发展计划的通知

苏政发〔2003〕42号 2003年5月13日

各市人民政府,省各委、办、厅、局,省各直属单位:

江苏省2002年国民经济、社会发展计划执行情况和2003年国民经济、社会发展计划,已经省十届人大一次会议审议批准,现印发给你们,请认真贯彻执行。

江苏省2002年国民经济和社会发展计划执行情况 和2003年国民经济和社会发展计划

一、2002年计划执行情况

2002年,全省上下认真贯彻落实党中央、国务院和省委关于经济工作的一系列决策部署,解放思想,开拓进取,国民经济和社会发展取得显著成绩,主要指标达到近年来的最好水平。经济总量超万亿元大关,实现了历史性突破,全年实现国内生产总值10636亿元,比上年增长11.6%,高于计划调控目标1.6个百分点,占全国比重上升到10.4%。全省人均国内生产总值超过1700美元。三次产业增加值结构由上年的11.4:51.6:37调整为10.6:52.1:37.3,比较圆满地完成了省九届人大五次会议批准的计划调控目标。

(一)农业

农业增加值完成1122.5亿元,增长3.5%,略低于计划调控目标。种植业结构调整力度加大,特色农业和高效经济作物发展较快,优质水稻、专用小麦、“双低”油菜等优质高效品种比重分别上升到30%、23%和82%。多种经营稳定发展,畜牧业和水产品有新的增加。由于粮、棉、油种植面积调减,全年粮食总产2907.1万吨、棉花总产36.3万吨、油料总产217万吨,均比上年有所减少。粮经产值比例调整到40:60。农业产业化经营取得新进展。一批规模龙头企业呈现快速发展态势,列入省考核的140家省级龙头企业实现销售收入445亿元、利税38.9亿元、出口创汇6.5亿美元,分别增长17.7%、18.5%和14.3%。

(二)工业

工业增加值完成4820.1亿元,增长14.0%,高于计划调控目标。高新技术产业发展加快,电子、医药等行业增长超过20%,化工、纺织、机械等行

业发展稳中有升。产品结构继续优化,微型电子计算机增长3.7倍,汽车、光通信设备、集成电路、空调器、有色金属等产品产量增幅均在30%以上。经济效益继续改善,规模以上工业企业累计实现利税、利润分别增长20.1%和31.1%。产销衔接状况良好,产销率为97.6%。工业经济效益综合指数131.8%,比上年提高9个百分点。建筑业增加值完成726.4亿元,增长12.1%;第二产业增加值完成5546.6亿元,增长13.8%,高于计划调控目标。

(三)服务业

服务业增加值完成3967.2亿元,增长11.0%,高于计划调控目标,占国内生产总值比重提高到37.3%。传统服务业继续增长,现代服务业发展加快。运输邮电仓储业增长9.6%,批发零售贸易餐饮业增长11.9%,金融保险业增长9.9%。现代物流、连锁经营、配送中心、仓储式超市等新型服务业态快速发展,家政服务、物业管理和社区服务等就业型服务业发展迅速。

(四)投资

全社会固定资产投资完成3849.2亿元,增长16.5%,高于计划调控目标。基本建设、技术改造和房地产投资增幅分别为31.2%、11.5%和31.5%。一、二、三次产业投资分别增长14.8%、27%和8.1%。社会投资规模继续扩大。全省70个重点项目进展顺利,连徐、汾灌、宁靖盐高速公路和新长铁路、徐塘电厂、江堤达标工程等17个项目基本竣工,南京地铁1号线、润扬长江大桥、扬巴工程等重点项目建设进度加快。西气东输工程、南水北调工程、太仓港一期工程、苏州绕城公路、连盐通高速公路、常熟第二电厂均已开工建设。苏通大桥、南京三桥等

重点项目获国务院批准。国债资金和地方配套资金到位情况较好,国债项目收尾工作进展顺利。投资需求对经济增长的贡献率达到42.6%。

(五)消费

社会消费品零售总额完成3215.8亿元,增长12.1%,高于计划调控目标,增幅为近年来的较高水平。城市消费增长势头好于农村,新的消费热点正在加速形成,住宅销售增长30.3%,私家车销售增长46%,旅游收入增长23.3%,电话普及率达42.6%。消费需求对经济增长的拉动作用进一步增强,贡献率达到48%。

(六)财政

财政总收入完成1483.7亿元,与上年同口径相比增长20.8%。财政总收入占国内生产总值比重提高到13.9%,较上年高2.7个百分点。地方财政收入完成834.6亿元,增长27.4%,高于计划调控目标。财政支出1041.4亿元,增长17.5%。

(七)金融

年末金融机构存款余额11881.2亿元,比年初增加2198.5亿元,其中,城乡居民储蓄存款余额6276.2亿元,比年初增加1104.3亿元。金融机构贷款余额8234.6亿元,比年初增加1529.8亿元。中小企业信用担保体系不断健全,私营企业及个人贷款增长94.2%。个人信贷规模不断扩大,消费贷款总额增长68.4%。全省保费收入284.1亿元,增长59.3%。

(八)物价

居民消费价格指数99.2,控制在计划调控目标之内,其中,城市98.4,农村100.2。娱乐教育文化用品及服务价格指数103.4,其余各大类指数均低于100。农业生产资料价格指数99.3,工业品出厂价格指数97.6,原材料价格指数98.6。

(九)人民生活

城镇居民人均可支配收入8178元,增长10.9%;农民人均纯收入3996元,增长5.6%,均高于计划调控目标。全省人均储蓄8503元,当年新增1470元。城镇居民人均住房使用面积达到18.2平方米,农村居民人均住房面积达到35.1平方米。全年城镇登记失业人员就业达39.96万人,城镇登记失业率4.2%,控制在计划调控目标之内。社会保障工作稳步推进,全省基本做到按时足额发放离退休人员养老金、国有企业下岗职工基本生活费。城市居民最低生活保障线制度已基本实现全覆盖。社

会保险扩面征缴工作进一步加强,全省有691万城镇职工和退休人员纳入基本医疗保险,711万职工参加基本养老保险,736万职工参加失业保险。

(十)体制改革

以国有企业改革为重点的各项改革继续深化,国有经济战略性调整和国有企业战略性改组取得新进展。国有大中型企业改制面达89%,国有中小企业改制面达95%以上。一批大型国有及国有控股企业焕发新的生机和活力,营业收入超百亿元的企业集团达到13户。投融资体制改革逐步展开,投资领域进一步放开,促进了各类投资特别是社会投资的更快增长。价格改革进一步深化,市场形成价格机制不断完善。第二轮行政审批制度改革进展顺利,省级设定的审批核准事项已基本清理完毕。农村税费配套改革继续深化,农民负担进一步减轻。社会保障制度等各项改革稳步推进。

(十一)社会事业

科技创新步伐加快,组织实施了一批重大科技攻关项目,形成了一批具有自主知识产权的成果,全省申报专利13071件,科技进步对工农业增加值的贡献率分别达到43%和54%。高等教育保持良好发展态势,全省普通高校招收本专科生22.29万人,在校生超过70万人,高等教育毛入学率超过20%。建立和完善了“以县为主”的农村义务教育管理体制,全省农村中小学400万平方米危房改造基本完成。城市社区卫生服务全面启动,农村初级卫生保健工作有新进展。文化领域产业化步伐加快,一批文化设施项目建成,南京奥林匹克体育中心等重点建设项目进展顺利。第八届全国中学生运动会和第十四届世界女篮锦标赛获得圆满成功,十运会筹备工作顺利展开。人口自然增长率为2.18‰,控制在调控目标以内,人均期望寿命达到74.13岁。自然资源利用趋于合理。生态建设与环境保护进一步加强,其他各项社会事业都取得新进步。

2002年,全省国民经济和社会发展计划完成良好,各项工作取得新成绩,经济发展中出现了新的三大增长动力。

(一)“入世”先发效应明显。2002年是我国加入世贸组织的第一年,由于江苏产业基础较好,竞争力较强,特别是抓住了国际资本和产业加速向长江三角洲地区集聚的新机遇,开放型经济出现近几年来最强劲增长。外贸进出口总额达703亿美

元,增长36.9%;其中出口总额384.8亿美元,增长33.3%,高于计划调控目标。出口商品结构进一步优化,机电产品和高新技术产品出口分别突破200亿美元和100亿美元,占全省出口比重分别上升到55.1%和31.5%。实际利用外资108.3亿美元,增长76.3%,高于计划调控目标;其中外商直接投资达到103.7亿美元,约占全国的1/5。新签对外承包工程和劳务合作合同额17.2亿美元,完成营业额15.6亿美元,分别增长36.5%、37.7%。全省外贸依存度达到55%。

(二)个体私营经济快速增长。个体私营经济增幅居各经济类型之首。全省个体工商户达157.3万户,私营企业达28.6万个。个体私营从业人员达到650.2万人。个体私营经济完成投资762.7亿元,增长45.3%,占全省总投资的比例近1/5。个体私营经济所创造的增加值增长20%以上,占全省国内生产总值比重为28.3%,提供的税收占全省地方财政收入的1/8,提供的就业岗位达到36.9%。

(三)城市化进程加快。全省进一步调整行政区划,巩固发展镇村撤并成果,先后组织实施8个省辖市行政区划调整,解决市县同城问题,撤并乡镇644个,减幅达32.6%;减少村15039个,减幅为42.7%。加快推进南京、苏锡常、徐州三大都市圈建设,集中力量抓县城和重点中心镇建设。城市化水平达到44.7%,较上年提高2.1个百分点。城市化进程加速,推动了建筑业、房地产业和服务业等行业的全面发展。

“入世”的“先发力”、个体私营经济的“新生力”、城市化的“后发力”三股新的增长动力形成发展的合力,标志着江苏经济发展开始从前几年主要依靠外部政策推动转向内生自主增长,经济可持续发展的新机制逐步形成。

在充分肯定成绩的同时,我们也看到在经济和社会发展计划执行中还存在着一些不容忽视的问题和矛盾,主要表现在:(1)国有企业改革相对滞后。一些深层次矛盾尚未得到根本解决,经济效益有待于进一步提高。全省国有控股工业企业亏损面达到31.1%,比规模以上工业高14.7个百分点,实现利润增幅低10.7个百分点。(2)农业增长和农民增收难度较大。农业综合竞争力不强,农民收入仍处于恢复性增长阶段,增长后劲不足,与城镇居民收入差距继续扩大,特别是部分纯农户增收难度较大。(3)就业、再就业和社会保障面临较大压

力。全省就业总量供求矛盾、就业结构矛盾、困难就业群体再就业矛盾突出。年末全省城镇登记失业人数达42.17万人,长期失业人数占失业人数的50%以上。首批扩招后的大学生今年毕业,将对就业带来新的压力。社会保障基金支付压力加大,部分市县资金缺口较大。(4)区域经济发展不平衡现象仍较突出。从主要经济指标看,13个省辖市的增幅差距依然明显,苏北欠发达地区在产业结构、城市化水平等方面与苏南发达地区仍存在较大差距。针对这些问题,要采取有效措施,切实加以解决。

二、2003年计划总体要求与主要调控目标

2003年是全面贯彻落实党的十六大精神,全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面的重要一年。经济计划工作的总体要求是着重把握好五个必须:(1)必须把发展作为第一要务,继续保持经济的持续快速稳定增长。(2)必须把扩大内需作为基本立足点,增强投资和消费对经济增长的拉动作用。(3)必须把结构调整作为主线,提高经济增长的质量和效益。(4)必须深化改革和扩大开放,不断增强经济发展的活力。(5)必须把提高人民生活水平作为发展经济的根本目的,千方百计扩大就业和增加城乡居民收入。

2003年全省计划调控的主要预期目标是:

- (1)经济增长:国内生产总值增长10%以上;
- (2)就业:城镇登记失业率控制在4.5%左右,新增城镇就业岗位80万个以上;
- (3)通货:居民消费价格水平上涨1%;
- (4)国际收支:外贸进出口总额增长12%。

其他配套指标是:地方财政收入增长12%,全社会固定资产投资增长12%,社会消费品零售总额增长10%,实际利用外资总额增长10%以上,城镇居民人均可支配收入增长8%,农民人均纯收入增长5%,人口自然增长率控制在4‰以内。

三、2003年国民经济和社会发展的主要任务

实现2003年计划调控的预期目标,必须切实抓好关系经济和社会发展全局的九个方面的主要任务:

(一)全面发展农业和农村经济,把“三农”列入经济发展的“重中之重”。

全年农业增加值增长3.5%,安排粮食产量2800万吨,棉花40万吨,油料240万吨。

推进种植业结构调整。按照区域化、优质化和

产业化的方向,进一步调整种植业结构,大力发展优质、高效、生态、安全农业,加快培育一批优势主导产业和优质名牌农产品。建立健全农产品质量标准体系、检验检测体系和认证体系,推进农产品全程质量控制,加快建设无公害农产品基地。积极发展外向型农业,形成一批农产品出口加工基地。

大力发展农业产业化经营。继续支持140家省级重点龙头企业,重点培育30家销售收入10亿元、带动农户1万户、产品出口占30%的重量级龙头企业。鼓励龙头企业做大做强,围绕主导产品形成产业链,提高核心竞争力。省级重点龙头企业全年实现销售收入、利税、利润分别增长15%以上。重量级龙头企业争取实现销售收入、利税和利润分别增长20%以上。强化龙头企业与农业基地的利益联结机制,提高农民进入市场的组织化程度。

加大对农业的投入。继续抓好重点水利工程建设,全年总投资35.5亿元。组织实施好中低产田改造和滩涂开发,抓好农村公路等级化改造、河道清淤、灌区改造、节水灌溉、防护林工程等农林项目建设。确保财政支农资金安排实现“两个高于”,农村改水和草危房改造要取得明显成效。深入实施农业品种、技术和知识更新三项工程,加速农业科技成果转化。引导民间资本、工商资本和外商资本开发农业,重点发展农产品加工、发展海洋经济,开发深加工、精加工项目。

(二)走新型工业化道路,着力优化产业结构。

走新型工业化道路,以信息化带动工业化。全年工业增加值增长12%。

全力推进信息化建设。加快建设新一代宽带基础传输网络和覆盖全省的宽带综合数据网,构筑与全国及国际通信网络接轨的基础信息平台。以电子政务为龙头,突出抓好宏观经济管理、金融财税、社会保障等17个重点应用系统工程,建设人口、企业等4个重点资源数据库。加快企业信息化进程,扩大电子商务试点,着力推进50强企业管理信息化建设。继续实施“家庭上网”工程,搞好“数字化城市”和信息化示范小区建设。

加快发展高新技术产业。大力发展电子信息、生物工程和生物医药、新材料、新能源和环保产业,着力培育高新技术产业群体优势。围绕国家支持的重点领域,集中力量抓好出口加工型、消化吸收型和境外开创型三大类10个高新技术产业基地建设和10大高新技术产业化专项。充分发挥国家级

和省级企业研发机构的作用,新建10个省级工程研究中心。

应用高新技术改造提升传统产业。精心组织实施一批高新技术改造传统工业和技术创新项目,开工建设100个重点项目,确保竣工100个投产项目。全力抓好扬巴一体化、南钢宽中厚板等技术含量较高的重大工业利用外资项目。依托重大项目,加快关键技术的引进吸收和自主开发,提高关键装备制造业的能力和水平,逐步使传统制造业向现代制造业发展。继续压缩淘汰过剩落后和不具备安全设施的生产能力。

(三)加快发展服务业,提高服务业对经济增长的贡献率。

全年服务业增加值增长10.5%,进一步提高服务业增加值占国内生产总值的比重和服务业从业人员占全社会从业人员的比重。

积极发展现代服务业。加快发展现代物流业,建设南京、苏锡常、徐州三大物流区域和南京王家湾等14个综合物流园区,扶持发展一批物流企业。现代流通业突出发展连锁经营,培育苏果、苏宁、五星、文峰等一批大型连锁经营企业,鼓励向外省市、多领域、多元化业态发展,积极探索特许经营的商业模式。继续实施大旅游战略,着重建设沿江、沿海和环太湖旅游带。稳步发展房地产业,积极拓展金融服务业,大力开拓社区服务业。

着力打造服务业大品牌。选择有相当基础的服务产品和企业,重点打造30个国际、国内著名的服务业大品牌,促进服务业品牌企业做大做强,提高市场知名度和竞争力。培育一批具有强烈名牌意识和开创精神的服务业企业家,发挥企业家在创牌中的关键组织作用。保护服务品牌,做好企业无形资产的积累。

培育和发展消费热点。围绕住房、汽车、旅游、非义务教育和信息服务等五大消费热点,完善政策措施,改善消费环境。鼓励在购房、通信、用电等方面扩大消费,取消汽车购买、落籍、使用中的不合理收费和限制,规范各级各类教育收费。继续扩大消费信贷,探索租赁消费等新的消费形式。加大市场开拓力度,开展多层次、多形式的促销活动,提高农村消费在整个消费中的比重。

(四)努力扩大投资需求,加快形成投资增长新机制。

推动投资增长新机制的形成,进一步扩大全

社会投资规模。全年全社会固定资产投资超过4300亿元,增长12%。

加强重点项目建设。全年计划安排70个重点建设项目,确保完成750亿元重点投资。加快宁杭、沿江、徐宿、淮盐等在建高速公路以及南水北调东线一期工程、淮河入海水道、城市防洪工程、润扬大桥、太仓港一期工程、宁启铁路、田湾核电站、华东江苏500千伏输变电工程、西气东输江苏段工程、苏锡常区域供水工程、南京地铁1号线、常熟二电厂、电信网络工程等项目建设步伐。全面开工建设苏通大桥、南京三桥等项目。启动沪宁高速公路江苏段拓宽工程。做好南京地铁2号线、华能淮阴电厂二期工程、徐州彭城电厂二期工程、苏州城市轻轨、宁镇扬泰通区域供水工程等项目的前期论证和审批工作。加快江阴电力过江通道建设,储备一批新的电源项目。

继续搞好国债建设。中央确定,今年继续发行建设国债。根据国债资金的使用方向和要求,积极创造条件,抓紧上一批新的项目,争取我省有更多的项目得到国债资金的支持。加强对国债资金使用、项目建设和工程质量的监督管理。

扩大社会投资规模。进一步拓宽社会投资领域,凡不涉及国家安全和国家限制的投资领域,全部向社会资本放开;凡有国有资本退出的领域,允许和鼓励社会资本进入;凡是已向外资开放的领域,加快向社会资本开放。建立健全社会资本广泛参与投资市场的新机制,有经营性收入的建设项目都可以走向市场。当前要加快开放基础设施和社会事业的建设和运营市场,推行经营性建设项目和已建成项目投资主体多元化。健全和完善促进社会投资的政策,在土地、税费、融资和服务等方面创造有利于社会投资的良好环境。全年社会投资达1680亿元。

(五)提升开放型经济水平,增强国际竞争能力。

全面扩大开放,提高经济国际化水平。全年外贸出口总额增长12%,实际利用外资增长10%以上。

抓住国际产业和资本转移新机遇。抢抓国际产业和资本加快向长江三角洲集聚的重大机遇,以引进日韩、欧美和台湾地区的资本为重点,进一步吸引电子信息、新材料和化工、冶金、造船、纺织、造纸、建材等产业向我省转移,着重吸引国际

跨国公司的大项目、大企业落户我省,引进先进技术、优秀人才、管理经验,加快建设江苏国际性制造业基地。以国际产业转移带动出口贸易,积极调整出口商品结构,扩大机电产品、高新技术产品和一般贸易出口规模。重点支持年出口500万美元以上的自营生产企业和年出口1000万美元以上的外商投资企业增加出口。办好苏州、昆山、无锡和南通等四个出口加工区,办好苏南五市和昆山花桥国际商务区的民营外贸企业创业园。加快“走出去”步伐,扩大海外经贸网络,进一步推动经济国际化。

创新利用外资方式和领域。把利用外资与国有企业改组改造相结合,支持鼓励国有企业与跨国公司进行并购合作和资源整合。积极创造条件,支持一批具备条件的大企业、大集团或重大项目直接对外发行债券和股票。鼓励外资建立创业投资公司,吸引国外风险资本和产业投资基金,加速催生高新技术产业。加快服务贸易对外开放步伐,使服务业成为全省扩大对外开放的新领域、利用外资的新增长点。积极引导外资投向农业、经营性基础设施和城市公用建设领域。进一步扩大间接利用外资规模,积极争取国际金融组织和外国政府提供的优惠贷款。

提升开发区建设水平。围绕“创新体制、提升功能、注重特色”的要求,创造优良的基础设施环境、体制环境、服务环境、产业配套环境和人居环境,在构筑投资环境体系上全面与国际接轨。各类开发区应根据自身特点,发挥各自优势,明确产业发展方向和招商引资重点,形成主题鲜明、规模集聚、成龙配套的特色产业群,进一步发挥辐射带动功能。

(六)加强分类指导,有效促进区域经济共同发展。

加快苏北地区的工业化步伐。苏北发展的根本是立足优势产业和优势资源,加快工业化进程。继续抓好财政、产业、科技、劳动力“四项转移”,加大对苏北的扶持力度。加强南北对口挂钩市县产业对接,组织苏南劳动密集型产业和资源加工型产业向苏北有序转移。鼓励苏南企业通过多种形式与苏北企业合作。积极引导苏南外商投资企业到苏北兴办二级企业。推动苏北地区农村劳动力向二、三产业和经济发达地区转移,南北挂钩对口市县着力组织好劳动力向苏南流动转移。发挥促

进苏北农村劳动力转移就业培训资金的作用,搞好苏北农村劳动力就业培训。充分发挥苏北农业科技成果推广专项资金的作用,积极支持高等院校、科研院所的技术转移,推动科技成果到苏北落户。

加快苏中与苏南的一体化步伐。以沿江两岸开发为重点,走高起点开发道路,坚持开放型开发与保护型开发相结合,有序开发与重点开发相结合,抓紧制订沿江开发的总体规划,优化沿江生产力布局。当前要充分利用岸线资源,注重提高投资强度,鼓励国内外大企业、大集团进行开发,建设一批大运输量、大用水量、大吞吐量的重大项目。实施苏南苏中“三个联动”,联动发展沿江产业、联动开发产业园区、联动建设基础设施。鼓励实行点对点开发,扩大苏南沿江实力较强的开发区权限,增强跨江开发能力。加快跨江大桥、沿江公路、电力设施、市政公用等基础设施建设,重点搞好港口建设,特别要加快太仓港的建设和经营。

加快苏南经济的国际化步伐。重点建设电子信息、新材料和重化工“三大高新技术产业带”。以国际经济结构调整为契机,把产业结构调整建立在国际化的平台上,依托跨国公司的产业转移,加快高新技术产业发展,逐步从加工组装型转向生产制造型,从贴牌经营转向自立经营,同时引导跨国公司建立区域性总部、运行中心、研发中心、采购中心、销售配送中心等,加快进入全球品牌的产业供应链,进而向高端攀升,更加积极地参与国际经济的分工和合作,从整体上增强国际竞争能力。

加快推进城市化进程。统筹城乡发展,围绕个性特色和功能开发两个重点,加强中心城市的规划、建设与管理,推进城市的现代化建设。振兴县域经济,集中力量搞好县城和中心镇建设,以优势产业为龙头,发展产业链,形成特色产业的集聚。加快实施南京、苏锡常、徐州三大都市圈发展规划,积极推进跨区域的供水、供气项目建设,促进区域基础设施共建共享,尽快启动以特大城市为核心的—小时都市圈快速通道建设。加快融入以上海为龙头的长江三角洲区域经济一体化发展,与上海、浙江在区域大交通体系、大旅游、生态环境治理、天然气利用、信息资源共享等方面进行合作,与上海世博会进行对接。积极参与西部大开发。

(七)加大体制改革力度,为经济增长不断注

入新的活力。

深化国有企业改革。继续大力调整国有经济的布局 and 结构,抓大放小,优进劣退,重点调整好地方国有大型工业企业和大型商贸企业,整合资源向优势产业、优势企业、优秀企业家集中,加快国有资本从一般竞争性领域退出步伐。以产权制度和分配制度改革为核心,加快公司制改造,形成规范的法人治理结构。深化企业内部改革,加强现代企业管理。围绕汽车、钢铁、工程机械、电子信息等重点领域,推进联合重组,集中力量培育一批具有国际竞争力的大企业、大集团,今年争取20个大企业、大集团营业收入超百亿元。进一步放开搞活国有中小企业。积极稳妥地搞好企业关闭破产工作,力争两年内使全省重点地区和电子、轻工、机械、化工、纺织丝绸等重点行业的主要困难企业通过实施破产,规范有序地退出市场。按照国家总体部署,改革国有资产管理体制,健全国有资产管理机构。

促进个体私营经济更快发展。按照“六放”的要求,认真落实促进个体私营经济发展的政策措施,营造更为宽松的政策环境和公平竞争的市场环境,促使个体私营经济更快更好地发展,进一步提高其对经济增长和安排就业的贡献份额。支持民营企业做大做强,培育规模型、外向型、科技型和品牌型重点民营企业。加快建立健全中小企业担保体系、融资体系和社会化服务体系,为中小企业更好发展提供服务。

健全现代市场体系。在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用,积极发展产权、资本、土地、技术、信息、人才等现代要素市场,创造各类市场主体平等取得生产要素的环境,促进生产要素的自由流动。整顿和规范市场经济秩序。加强对重点商品、重点市场、重点地区、重点行业、重点违法行为的执法检查,严厉打击制假售假、走私贩私等违法犯罪活动,深入开展各种专项整治工作。加强法规和制度建设,完善社会信用体系,逐步实施企业信用公示制,为建设诚信江苏打好基础。

继续深化价格改革。建立健全科学管理的政府定价机制,发挥政府定价对市场价格总水平的引导作用。完善价格决策听证制度,逐步建立专家咨询制度、定期审价制度。继续推进电价改革,全面实施城乡用电同网同价。深化公用事业价格改革,搞好水价、公交票制等改革,完善全省垃圾处

理收费政策。推进教育收费改革,全面推行教育收费公示制度。改革医药价格管理,制定新的药品价格管理办法。加强对垄断性、强制性收费的整顿,规范收费行为。积极推进依法治价。

(八)把富民摆到更加突出的位置,努力提高人民生活。

千方百计做好就业和再就业工作。加强对就业和再就业的宏观调控,促进就业领域多样化、就业方式灵活化和就业机制市场化。广开就业门路,积极发展劳动密集型产业,加快发展社区服务、商贸流通、餐饮、旅游等能较多吸纳劳动力就业的服务行业。引导全社会转变就业观念,大力放手自主创业,在优化创业环境和放宽创业政策上花功夫,促进下岗职工通过临时性、季节性、弹性工作等灵活多样的方式实现就业。加强劳动力市场建设,依法加强劳动用工管理,完善劳动合同制度、劳动监察和劳动争议处理机制,完善就业培训和服务体系。做好高校毕业生和军转干部就业创业的指导、服务工作。

进一步完善社会保障体系。做好“两个确保”和“三条保障线”衔接工作。继续完善城镇职工基本养老保险制度、基本医疗保险制度和失业保险制度,依法扩大社会保险实施范围。加强各类企业的参保工作,养老、失业保险争取做到全覆盖。增加各级财政对“两个确保”和“低保”的投入,提高省级社会保障调控能力,研究变现国有资产充实社会保障资金等新的途径。探索建立农村养老、医疗保险制度,积极推行以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度。

着力提高农村居民收入。采取各种措施,开辟农民增收的新渠道和新领域。推进农业产业化,增加农产品附加值,支持龙头企业与农户紧密结合,带动农民增收。发展农村二、三产业,健全农村生产、农民生活服务体系,促进农业增效、农民增收。加快劳动力转移,力争全年新增农村劳务输出50万人。进一步深化和完善农村税费改革,切实减轻农民负担。积极帮助欠发达地区农村居民改善生产生活条件。

不断增加城镇居民收入。进一步完善工资发放责任制,按照国家统一的项目和标准,做好按时足额发放机关事业单位职工和教师工资工作。加强专户资金管理和督促检查,确保不发生新的拖欠。继续完善收入分配政策,落实劳动、资本、技术

和管理等生产要素参与分配的政策。强化政府对收入再分配的调节功能,实行“扩中、保低、调高”的政策,扩大中等收入者比重,提高低收入者收入水平。

(九)全面发展社会事业,促进经济与社会协调发展。

积极发展科技教育事业。加快科技创新体系建设,引导科研机构发展成为具有自主知识产权和较强科技创新能力的现代科技企业。加大科技投入,建立健全促进科技创新的多元化投入机制。完善科技服务体系,加速科技成果向现实生产力转化。深化教育改革,全面推进素质教育。巩固九年义务教育,调整优化各类学校布局,大力发展研究生教育、职业技术教育和成人教育,构建全省终身教育体系。保持高等教育快速稳定发展,全省高考升学率稳定在70%左右,研究生增招40%以上,普通本科增招10%以上,招生总数达25万人左右。

切实抓好文化、卫生、体育、新闻出版、广播电视等各项社会事业的发展。加快推进文化大省建设,发展哲学和社会科学。改革文化管理体制,充分发挥文化产业集团的重组和扩张效应,推进文化领域的产业化进程。深化城镇医疗卫生体制改革,优化重组卫生资源,建立健全医疗服务、预防保健、卫生监督等服务体系。继续开展全民健身运动。积极筹备第十届全国运动会。重点抓好南京奥体中心、南京图书馆新馆、江苏国际图书中心、江苏广电城、江苏现代美术馆、大学城等一批社会事业项目建设。进一步发展妇女、儿童、老龄、民政等事业,做好拥军、外事、侨务、对台事务、人防、民族、宗教等工作,促进经济与社会协调发展。

继续实施可持续发展战略。坚持计划生育、保护环境和保护资源的基本国策。抓好人口计划生育工作,稳定低生育水平,提高出生人口素质。树立全民环保意识,加强城乡环境综合治理,抓紧制定生态省建设规划,推进生态省建设进程。巩固淮河、太湖、长江流域污染源达标排放成果,抓好重点工业污染源、城市大气污染源治理和生活垃圾无害化处理、城镇污水净化等工作。加强自然保护区和生态示范区建设。争取更多的城市达到国家环境保护模范城市标准,更多的县(市、区)达到国家生态示范区标准。严格执行土地计划管理,统筹安排各类建设用地。提高水资源综合利用能力,推广节约型用水装置。

附件：江苏省2003年国民经济和社会发展计划主要指标

指标名称	单位	2001年	2002年	2003年	2003年比2002年 增长%
一、国内生产总值	亿元	9512	10636.3		10以上
第一产业	亿元	1082	1122.5		3.5
第二产业	亿元	4908	5546.6		11
第三产业	亿元	3522	3967.2		10.5
二、地方财政收入	亿元	620	834.6		12
三、全社会固定资产投资	亿元	3303	3849.2	4311	12
四、社会消费品零售总额	亿元	2869	3215.8	3537	10
五、居民消费价格指数		100.8	99.2	101	
六、开放型经济					
进出口总额	亿美元	513.6	703	787	12
实际利用外资总额	亿美元	73.5	108.3	119	10以上
七、人民生活					
农民人均纯收入	元	3785	3996	4196	5
城镇居民人均可支配收入	元	7375	8178	8832	8
八、人口与就业					
人口自然增长率	‰	2.41	2.18	4以内	
城镇登记失业率	%	3.6	4.2	4.5左右	
新增城镇就业岗位	万个			80以上	